



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASS - 37
din 16.10.2014**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționînd în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr.183 din 11.07.2012, art.2 și art.10 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărîrii Parlamentului nr.179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărîrii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013,

analizînd nota informativă privind notificarea depusă de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură la data de 22.08.2014 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr.1425 din 04.08.2014, în baza art.8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare Agenția) a notificat Hotărîrea Guvernului nr. 135 din 24.02.2014 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli.

Prin scrisoarea nr. ASS – 02/80-1214 din 11.08.2014, Consiliul Concurenței a solicitat Agenției completarea formularului general de notificare potrivit prevederilor Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.

Prin scrisoarea nr. 310/10 din 15.08.2014 Agenția a remis formularul general de notificare complet, notificând măsura de sprijin nr.8 din Hotărîrea Guvernului nr. 135 din 24.02.2014 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, care se referă la „Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare”.

Notificarea devine efectivă din data de 22.08.2014 (intrare la Consiliul Concurenței cu nr. 1647 din 22.08.2014).

Ulterior, Agenția a remis formularul special de notificare privind ajutorul pentru dezvoltare regională, complet (intrare la Consiliul Concurenței cu nr. 1811 din 17.09.2014).

Hotărîrea Guvernului nr. 135 din 24.02.2014 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli a fost pusă în aplicare după intrarea în vigoare a Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat din 16.08.2013 fără a fi notificată Consiliului Concurenței.

În conformitate cu art.3 alin. (1) al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat: ”Ajutorul ilegal reprezintă orice ajutor de stat, altul decît ajutorul existent sau cel exceptat de la obligația notificării conform prezentei legi, care a fost acordat fără a fi autorizat de Consiliul Concurenței sau a fost acordat în condițiile în care Consiliul Concurenței a fost notificat însă nu a adoptat în termen legal o decizie referitoare la acesta.”

Potrivit prevederilor pct. 22, secțiunea 6 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat: “Furnizorul și/sau inițiatorul unui ajutor de stat ilegal și asupra căruia Consiliul Concurenței nu a inițiat procedura privind ajutorul ilegal sau ajutorul utilizat abuziv, prevăzută la art.13 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, poate să-l notifice pentru a fi autorizat.”

Luînd în vedere prevederile pct.22 menționat mai sus, Agenția a notificat măsura de sprijin nr.8 din Hotărîrea Guvernului nr. 135 din 24.02.2014 referitor la „Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare”.

Potrivit prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.135 din 24.02.2014 mijloacele fondului de subvenționare a producătorilor agricoli în valoare de 500 mil. lei, dintre care 60 mil. lei destinate subvenționării producătorilor agricoli prin intermediul măsurii de sprijin nr.8, sunt repartizate pentru următoarele măsuri de sprijin:

- 1) Stimularea creditării producătorilor agricoli de către instituțiile financiare, inclusiv de către asociațiile de economii și împrumut;
- 2) Stimularea asigurării riscurilor de producție în agricultură;
- 3) Stimularea investițiilor pentru înființarea plantațiilor multianuale, inclusiv sisteme antiîngheț și instalații antigrindină, defrișarea plantațiilor multianuale supuse casării și promovarea producției vitivinicole;

- 4) Stimularea investițiilor pentru producerea legumelor pe teren protejat (sere de iarnă, solarii, tuneluri);
- 5) Stimularea investițiilor pentru procurarea tehnicii și utilajului agricol, precum și a echipamentului ce formează sisteme de irigare;
- 6) Stimularea investițiilor pentru utilizarea și renovarea tehnologică a fermelor zootehnice;
- 7) Stimularea procurării animalelor de prăsilă și menținerii fondului genetic al acestora;
- 8) Stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare;
- 9) Stimularea consolidării terenurilor agricole;
- 10) Stimularea irigației terenurilor agricole.

Obiectivul general al măsurii de sprijin nr.8 constă în sporirea productivității și competitivității sectorului agricol prin modernizarea utilajului și infrastructurii postrecoltare și procesare.

Obiectivele specifice ale acestei măsuri sînt:

- 1) Implementarea și dezvoltarea tehnologiilor postrecoltare;
- 2) Instalarea și modernizarea echipamentelor, proceselor și tehnologiilor de procesare, uscare și congelare a fructelor și legumelor;
- 3) Adaptarea calității produselor la standardele internaționale;
- 4) Diversificarea serviciilor prestate populației rurale;
- 5) Sporirea veniturilor producătorilor agricoli și diminuarea sărăciei în mediul rural.

Subvențiile, prin intermediul măsurii respective, se alocă în perioada 01.11.2013 – 31.10.2014, pentru echipamentele tehnologice și utilajele noi procurate începînd cu anul 2012 și date în exploatare începînd cu 01.11.2013.

Conform informației prezentate de furnizor, Hotărîrea Guvernului nr.135 din 24.02.2014 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, face parte din strategiile de dezvoltare a sectorului agricol, după cum:

- 1) Strategia națională de dezvoltare durabilă a complexului agroindustrial al Republicii Moldova (2008-2015), adoptată prin Hotărîrea Guvernului nr.282 din 11.03.2008;
- 2) Strategia de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural din Moldova 2014-2020.

Potrivit informației oferite de furnizor beneficiarii subvențiilor acordate prin intermediul măsurii de sprijin nr.8 pot fi toate tipurile de întreprinderi – producători

agricoli/grup de producători, numărul acestora fiind estimat de la 51 pînă la 100 de producători agricoli.

Conform datelor prezentate pe pagina electronică a Agenției, pe parcursul perioadei 01.11.2013 – 22.07.2014, 61 de întreprinderi au beneficiat de subvenții în baza măsurii de sprijin nr.8., informația respectivă fiind prezentată în următorul tabel.

Beneficiarii măsurii de sprijin, grupați pe raioanele țării

Nr.	Raion	Nr. beneficiari	Suma subvenției autorizate, mii lei	Nr.	Raion	Nr. beneficiari	Suma subvenției autorizate, mii lei
1.	Anenii Noi	3	887	14.	Ialoveni	8	3.147
2.	Bălți	1	29	15.	mun. Chișinău	2	693
3.	Briceni	4	1.836	16.	Ocnîța	2	2.764
4.	Căușeni	3	105	17.	Orhei	1	28
5.	Ceadâr Lunga	3	4.920	18.	Rezina	1	50
6.	Criuleni	1	299	19.	Rîșcani	1	97
7.	Dondușeni	2	2.656	20.	Șoldănești	2	576
8.	Drochia	2	562	21.	Soroca	3	2.223
9.	Edineț	2	68	22.	Ștefan-Vodă	3	181
10.	Fălești	3	370	23.	Strășeni	2	257
11.	Florești	3	581	24.	Telenești	2	596
12.	Glodeni	3	1.009	25.	Ungheni	2	1.124
13.	Hîncești	2	101	TOTAL		61	24.655

Sursa: Pagina electronică a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, <http://aipa.md/index.php/lista-beneficiarilor/69-lista-beneficiari-2014/659-lista-beneficiari-2014>, accesat la data de 10.09.2014.

Constatăm faptul că, pînă pe data de 22.07.2014, fondul de subvenționare pentru măsura de sprijin nr.8, în valoare de 60 mil. lei a fost utilizat în proporție de 41%.

Subvențiile acordate prin intermediul măsurii de sprijin nr.8 sunt din resurse de stat, conferă un avantaj beneficiarilor pe care nu l-ar fi obținut în condiții de piață, este selectiv și ar putea distorsiona concurența, fiind astfel o măsură de ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

În conformitate cu prevederile pct. 10 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională aprobat prin Hotărîrea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 (în continuare Regulament pentru dezvoltare regională), investiția inițială reprezintă investiția în active materiale și nemateriale legate de: demararea unei noi unități; extinderea unei unități existente; diversificarea producției unei unități prin realizarea de produse noi, suplimentare; schimbarea fundamentală a procesului general de producție a unei unități existente.

Obiectivul operațional al măsurii de sprijin nr.8 este creșterea investițiilor în infrastructura de prelucrare primară, procesare, uscare și congelare a fructelor, legumelor, de prelucrare primară, ambalare, refrigerare, congelare și păstrare a cărnii, procesare, ambalare și păstrare a laptelui, prelucrare primară și procesare a cerealelor și produselor oleaginoase, precum și pentru casele de ambalare și frigidere.

Subvențiile acordate prin intermediul măsurii de sprijin nr.8 sunt destinate diversificării producției realizate de producătorii agricoli și extinderii unităților existente, reprezentând astfel o investiție inițială în sensul prevederilor Regulamentului pentru dezvoltare regională.

Conform prevederilor pct.15 din Regulamentul pentru dezvoltare regională sunt eligibile pentru acordarea unui ajutor regional pentru investiții, cheltuielile pentru terenuri, construcții și instalații/utilaje.

În conformitate cu prevederile pct.79 al Regulamentului privind modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli (în continuare Regulament de subvenționare), sprijinul este acordat pentru compensarea costului echipamentelor tehnologice și a utilajelor noi achitate integral și instalate la întreprinderile de prelucrare a fructelor și legumelor, a cărnii, a laptelui, a cerealelor și oleaginoaselor, precum și la casele de ambalare și frigidere, fiind, astfel întrunite prevederile pct.15 din Regulament.

Conform anexei 5 a Regulamentului pentru dezvoltare regională, intensitatea maximă a ajutorului de stat regional este de 50% din costurile eligibile, totodată conform pct.33 al aceluiași Regulament intensitatea ajutorului regional poate fi majorată cu 20% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mici și cu 10% pentru ajutoarele acordate întreprinderilor mijlocii.

Potrivit pct.80 al Regulamentului de subvenționare, pentru măsura de sprijin nr. 8 mărimea sprijinului acordat se calculează sub formă de compensație în rate procentuale, conform facturilor, după caz invoice-urilor și declarațiilor vamale de import (cu excepția serviciilor de transport, instalare, a cheltuielilor vamale etc.), în proporție de:

1) 50% din costul echipamentelor și al utilajelor pentru frigidere de păstrare a fructelor și legumelor, pentru case de ambalare, amplasate în localitățile rurale, inclusiv în extravilanul orașelor-reședință ale consiliilor raionale, dar nu mai mult de 4,5 mil. lei pentru unul și același beneficiar;

2) 40% din costul echipamentelor tehnologice și al utilajelor la întreprinderile de procesare, uscare și congelare a fructelor și legumelor, inclusiv cartofilor, cerealelor și oleaginoaselor – floarea-soarelui și soia, amplasate în orice localitate eligibilă, cu excepția unităților administrativ-teritoriale (orașele, satele și comunele) din cadrul mun. Chișinău, dar nu mai mult de 2,5 mil. lei, pentru unul și același beneficiar;

3) 30% din costul echipamentelor tehnologice și a utilajelor pentru întreprinderile de prelucrare primară, ambalare, refrigerare, congelare și păstrare a cărnii, procesare, ambalare și păstrare a laptelui, amplasate în localități rurale, dar nu mai mult de 2,5 mil. lei, pentru unul și același beneficiar;

4) 20% din costul echipamentelor tehnologice și al utilajelor la întreprinderile menționate la subpunctele 1) – 3), amplasate în orice localitate eligibilă, altele decât cele menționate, inclusiv unitățile administrativ-teritoriale autonome (orașele, satele și comunele) din cadrul mun. Chișinău, dar nu mai mult de 1,5 mil. lei.

Totodată, conform pct.83 al Regulamentului de subvenționare: „Pentru grupurile de producători, precum și tinerii fermieri, solicitanți de subvenții în cadrul acestei măsuri, valoarea sprijinului se majorează cu 10% din valoarea investiției eligibile.”

Plafonul maxim al subvenției acordate de Agenție respectă valoarea intensității maxime a ajutorului de stat regional de 50%, iar majorarea valorii de sprijin de 10% acordată tinerilor fermieri este în conformitate cu prevederile pct.33 al Regulamentului pentru dezvoltare regională, care permite majorarea intensității maxime cu 20% pentru întreprinderile mici și cu 10% pentru întreprinderile mijlocii.

În același timp, potrivit pct. 81 al Regulamentului de subvenționare: „Pentru grupurile de producători, inclusiv beneficiari de granturi în cadrul proiectului „Agricultura Competitivă în Moldova” (MAC-P), implementat în baza Acordului de Finanțare dintre Asociația Internațională pentru Dezvoltare și Guvernul Republicii Moldova, plafoanele stabilite la pct.80, subpct. 1 al Regulamentului, nu se aplică.”

În conformitate cu pct. 81 al Regulamentului de subvenționare, grupurile de producători, care vor primi granturi investiționale în cadrul MAC-P pot beneficia suplimentar și de subvenții de la valoarea contribuției proprii, în conformitate cu prevederile pct.80 al Regulamentului de subvenționare.

Astfel, există posibilitatea depășirii intensității maxime a ajutorului de stat regional în cazul în care un grup de producători beneficiază de subvenții în cadrul proiectului MAC-P iar ulterior, membrii acestui grup obțin fiecare în parte subvenții din fondul de subvenționare a producătorilor agricoli pentru utilajele pentru care au beneficiat anterior de subvenție.

În vederea garantării unui nivel viabil și eficient al investițiilor inițiale care beneficiază de ajutor, beneficiarul trebuie să aducă o contribuție financiară de cel puțin 25% din costurile eligibile (pct. 27 din Regulamentul pentru dezvoltare regională).

Acordarea subvențiilor cu intensități care nu depășesc 50%, iar în cazul tinerilor fermieri – 60 %, denotă aportul financiar al beneficiarului de minim 25% din

costurile eligibile și respectiv respectarea prevederilor pct. 27 al Regulamentului pentru dezvoltare regională.

Conform prevederilor pct. 28 din Regulamentul pentru dezvoltare regională, pentru a se asigura că investiția aduce o contribuție reală și durabilă la dezvoltarea regională, ajutorul trebuie acordat condiționat, prin intermediul condițiilor asociate ajutorului sau a metodei de plată a acestuia, de menținerea investiției respective în regiunea în cauză pentru o perioadă de minimum 5 ani de la finalizarea acesteia, în cazul întreprinderilor mari, respectiv minimum 3 ani în cazul întreprinderilor mici și mijlocii.

Conform informației prezentate de furnizor în formularele de notificare, beneficiarul de subvenții nu este în drept, timp de 3 ani de la data semnării contractului de acordare a sprijinului financiar, să înstrăineze obiectul subvenționării. În caz de înstrăinare, beneficiarul este obligat să restituie suma subvenției. Prin urmare se respectă condiția prevăzută în pct.28 al Regulamentului pentru dezvoltare regională privind perioada de menținere a investiției de minimum 3 ani.

Informațiile prezentate în notificările depuse la Consiliul Concurenței de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură denotă faptul că sprijinul acordat producătorilor agricoli prin intermediul măsurii de sprijin nr.8 privind stimularea investițiilor pentru dezvoltarea infrastructurii postrecoltare și procesare, constituie un ajutor de stat care nu este în măsură să afecteze semnificativ mediul concurențial normal.

În urma analizei efectuate s-a constatat că ajutorul de stat în valoare totală de 60 mil. lei, acordat beneficiarilor măsurii de sprijin nr. 8, îndeplinește criteriile de acordare în conformitate cu Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenului Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, având beneficiari producătorii agricoli, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru dezvoltare regională acordat producătorilor agricoli prin intermediul măsurii de sprijin nr.8 din Hotărârea Guvernului nr.

135 din 24.02.2014 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli.

3. Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură, la elaborarea următorului Regulament privind modul de repartizare a mijloacelor fondului de subvenționare a producătorilor agricoli, va efectua modificări în prevederile Regulamentului respectiv astfel încât subvențiile acordate întreprinderilor din Fondul de subvenționare a producătorilor agricoli și în cadrul proiectului „Agricultura Competitivă în Moldova” să nu depășească intensitatea maximă a ajutorului de stat precum și majorările acceptabile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională.
4. Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură va transmite Consiliului Concurenței, până pe data de 31 martie 2015, informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**



Viorica CĂRARE